

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind încadrarea
în muncă a persoanelor cu handicap**

Analizând propunerea legislativă privind încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.132 din 11.03.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap astfel încât aceste persoane să fie integrate în viața economică și socială.

Precizăm că reglementarea-cadru în domeniu este Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/1999 privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.519/2002, cu modificările ulterioare. În sensul acestei precizări, trebuie efectuate corecturile de rigoare în ceea ce privește actele normative menționate în Expunerea de motive.

Semnalăm că în cuprinsul propunerii legislative se regăsesc ca soluții pe fond și ca exprimare, marea majoritate a prevederilor din Capitolul VII - Încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/1999, astfel cum a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.519/2002, precum și unele prevederi din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, astfel încât soluții

legislative de noutate pot fi considerate cele din Capitolul I și II din prezentul proiect. Or, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, în procesul de legiferare trebuie evitată instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative. În cazul existenței unor paralelisme, acestea trebuie înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice.

Apreciem că obiectivul avut în vedere de către inițiatori putea fi atins prin amendarea actului normativ susmenționat, respectiv prin modificarea/completarea acestuia, în considerarea principiului unicității reglementării într-un domeniu determinat.

Menționăm că proiectul nu conține propuneri de abrogare a unor prevederi în vigoare, pentru evitarea paralelismelor în reglementare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Primul capitol din proiect trebuie numerotat cu cifră romană, pentru conformitate cu prevederile art.52 alin.(1) din Legea nr.24/2000 și la fel cum sunt numerotate celelalte capitole din proiect.

Mai este necesară înlocuirea cuvântului "Considerații" prin cuvântul "Dispoziții", pentru o exprimare consacrată în actele normative, precum și scrierea denumirii capitolului pe rândul subsecvent numerotării acestuia.

2. Deoarece, potrivit dispozițiilor legale în materie, încadrarea în muncă se face în locuri de muncă și nu în medii, iar la locurile de muncă condițiile pot fi: normale, speciale și deosebite, sugerăm reformularea textului de la lit.a) a alin.(2) al **art.2**, astfel:

a) "locuri de muncă cu condiții normale de muncă".

La **lit.c)**, pentru corectitudinea trimiterii, sintagma "conform Legii nr. 519/2002" trebuie înlocuită prin formularea "Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/1999 privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 519/2002, cu modificările ulterioare".

Totodată, pentru o corectă exprimare din punct de vedere gramatical, la alin.(4) sugerăm introducerea conjuncției "precum" în fața sintagmei "și a produselor finite".

La alin.(5), pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, cuvântul "persoană" trebuie scris "persoana".

3. La art.3 partea introductivă, propunem înlocuirea cuvântului "angajate" prin "încadrate", potrivit terminologiei folosite

în titlul proiectului. Propunerea este valabilă și pentru textul primei enumerări din acest articol, unde este necesară înlocuirea cu sintagma "încadrarea în muncă".

Pentru conformitate cu prevederile art.45 alin.(1) din Legea nr.24/2000, enumerările trebuie marcate prin utilizarea lit.a)-f) succedate de paranteză, înlocuindu-se marcarea prin cifre.

Pentru o exprimare adecvată în contextul dat, propunem ca enumerarea de la pct.5 care devine lit.e) să fie reformulată astfel:

"e) reducerea duratei normale a timpului de muncă la 6 ore pe zi și la 30 de ore pe săptămână, pentru persoana cu handicap grav sau accentuat".

Din aceleași considerente, sugerăm ca debutul textului ultimei enumerări, care devine lit.f) să fie redactat după cum urmează:

"f) ocuparea, în condițiile legii, a oricărei funcții ...".

4. Pentru o formulare mai clară a normei, așa cum prevede art.7 din Legea nr.24/2000, sugerăm reformularea **alin.(1) al art.4**, astfel:

“(1) Angajatorii care au cel puțin 50 de angajați au obligația de a încadra în muncă cu contract individual de muncă sau cu convenție individuală, un număr de persoane cu handicap cel puțin egal cu 4% din numărul total de angajați”.

La **alin. (2)**, pentru o terminologie consacrată prin Codul muncii, sintagma "contract în timp parțial de lucru" trebuie înlocuită prin formularea "contract individual de muncă cu timp parțial".

5. Din punct de vedere al sistematizării, conform dispozițiilor alin.(1) al art.45 din Legea nr.24/2000, enumerările prezentate distinct se identifică prin utilizarea literelor alfabetului românesc și nu prin cifre. Așadar, cifrele **de la art.5** vor fi înlocuite cu litere.

Totodată, la pct.3, care devine lit.c), pentru o formulare mai clară a normei, așa cum prevede art.33 din Legea nr.24/2000, sugerăm reformularea, astfel:

“c) Furnizorii de utilități (energie electrică, termică, apă sau gaze naturale) pot înlocui obligația prevăzută la art.4 prin compensări, în limita sumelor datorate, cu unitățile protejate”.

La pct.5, care devine lit.e), sugerăm înlocuirea cuvântului “trimestrial” cu sintagma “ori de câte ori a fost cazul”, pentru a acoperi toate situațiile ivite la un agent economic, referitoare la locurile de muncă vacante.

6. La **alin.(2) al art.6**, pentru a accentua beneficiul suplimentar de care se bucură angajatorii care au minimum 50 de angajați din care mai mult de 4% provin din rândul persoanelor cu handicap, sugerăm introducerea conjuncției “și” după sintagma “la articolul 4 beneficiază”.

La **alin.(3)**, mențiunea "art.6" este de prisos și propunem a fi eliminată, deoarece se face trimitere în cadrul aceluiași articol.

7. La **art.7**, pentru rigoarea normativă a exprimării, sugerăm o resistemizare a normelor , în care sens **partea introductivă** se va marca drept alin.(1), iar lit.f) și g) se vor marca ca alin.(2) și (3).

La **lit.d)**, cuvântul "asociațiile" se va folosi la forma nearticulată, "asociații", pentru unitate de redactare. Mai este necesară redarea exactă a titlului Legii nr. 507/2002 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice, precum și menționarea că legea a suferit intervenții legislative, inserându-se sintagma "cu modificările ulterioare", după titlul respectiv.

La **lit.e)** este necesară scrierea cu inițială mică a cuvântului "Centre" și folosirea majusculilor la toate cuvintele din denumirea entității la care se face referire.

Totodată, la lit.g), care devine alin.(3), sintagma “Ministerului Muncii” trebuie înlocuită cu “ministrul muncii” urmată de sintagma “solidarității sociale și familiei”, pentru a reda corect funcția ministerului în cauză.

8. La **lit.a) a art.9**, pentru evitarea repetării și concizia normei, sugerăm eliminarea expresiei “unitățile protejate au drept de”.

Totodată, sintagma “impozit de profit” va fi înlocuită cu sintagma “impozit pe profit”, iar la lit.c) prepoziția “al” trebuie înlocuită cu “la”.

La **lit.d)**, potrivit regulilor de ortografie, primul cuvânt urmează să fie scris cu inițială mică, iar cifra 1 din mențiunea "alin.1", trebuie scrisă între paranteze.

Pentru unitate de exprimare în corpul articolului, sugerăm ca sintagma "Pot fi acordate și alte facilități" din debutul textului de la **lit.e)** să fie înlocuită prin formularea "alte facilități acordate".

9. La **alin.(1) al art.10** pentru o exprimare adecvată în context, propunem ca expresia "va funcționa o Direcție...în muncă" să fie reformulată sub forma "se înființează Direcția ... ".

Din aceleași considerente, la **alin.(2)** expresia "va funcționa un Compartiment..." sugerăm a se înlocui prin "se înființează compartimentul..."

10. La alin.(2) al art.11, trebuie eliminată conjuncția "și" ca fiind de prisos în context.

Totodată, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, sugerăm reformularea alin.(3), astfel:

"(3) Unitățile protejate pot organiza la locul de muncă cursuri de formare profesională pentru persoanele cu handicap".

11. La alin.(1) al art.12 trebuie redată corect denumirea bugetului din care se suportă cheltuielile pentru organizarea și desfășurarea cursurilor și anume: "Bugetul asigurărilor pentru șomaj", așa cum este definit în Legea nr.76/2000 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă.

12. La alin.(1) al art.13 pentru rigoarea exprimării, propunem reformularea normei, după cum urmează:

"Art.13. - (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 5.000.000 lei la 20.000.000 lei, nerespectarea dispozițiilor art.5 alin.(1)".

Din textul inițial s-a eliminat formularea "dacă nu este săvârșită în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni", deoarece nimeni nu poate, prin interpretare, să schimbe caracterizarea juridică a faptei.

La **alin.(3)**, propunem folosirea formei plurale a cuvântului "contravenției" și cuprinderea în paranteză a cifrei 1 postpusă abrevierii "alin".

Totodată, la același **alin.(3)**, întrucât ordinul se emite de către Secretarul de Stat pentru Persoanele cu Handicap și nu de către "Secretariatul" de Stat pentru persoanele cu handicap cuvântul "Secretariatului" trebuie înlocuit cu "Secretarului".

Alin.(5) trebuie eliminat deoarece este greșit și, oricum, în speță se va face aplicarea art.8 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările ulterioare.

Pentru o practică legislativă unitară în materie de contravenții, propunem introducerea după art.13 a unei norme complinitoare, cu următorul cuprins:


"Prevederile art.13 se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările ulterioare" .

13. La alin.(1) al art.14, pentru o mai bună exprimare, sugerăm înlocuirea expresiei "din rândurile" prin expresia "din categoria" și a sintagmei "unităților menționate" prin "acestor unități". Mai propunem scrierea cu inițială mică a cuvintelor din sintagma "Agențiilor Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă", propunere valabilă și pentru **alin. (2)**.

14. Referitor la art.15 și 16, precizăm că este necesară folosirea denumirii actuale a primului minister menționat, respectiv Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.

Totodată, **la art.16**, pentru ca norma să fie redactată într-un stil clar și precis așa cum menționează art.33 din Legea nr.24/2000, sugerăm adăugarea după sintagma "alin.(1) și (2)" a expresiei "din Legea nr.519/2002 publicată în Monitorul Oficial al României nr.555 din 29 iulie 2002.

Totodată, pentru concizia normei, sintagma "vor fi supuse spre aprobare" sugerăm a fi înlocuită cu expresia "și vor fi aprobate".

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU


București

Nr. 497/24.03.2004